

ПРОЄКТ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ ДАЗВ

від « ___ » _____ 2020 року № _____

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА

Державного агентства України з управління зоною відчуження на 2020 - 2021 роки

I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з їх реалізації та заходи з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми в ДАЗВ

Ця Антикорупційна програма розроблена на виконання статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» з дотриманням вимог:

- Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848;

- Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.01.2018 за № 87/31539 (зі змінами),

- Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31 (зі змінами).

ДАЗВ є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра екології та природних ресурсів та який реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження і зоною безумовного (обов'язкового) відселення, подолання наслідків Чорнобильської катастрофи, зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта «Укриття» на екологічно безпечну систему, а також здійснює державне управління у сфері поводження з радіоактивними відходами на стадії їх довгострокового зберігання і захоронення (далі – поводження з радіоактивними відходами).

ДАЗВ у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, указами Президента України, постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства.

Основними завданнями ДАЗВ є: реалізація державної політики у сфері управління зоною відчуження і зоною безумовного (обов'язкового) відселення, подолання наслідків Чорнобильської катастрофи, зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта «Укриття» на екологічно безпечну систему, а також здійснення державного управління у сфері поводження з радіоактивними відходами; внесення на розгляд Міністра

екології та природних ресурсів пропозицій щодо забезпечення формування державної політики у сфері управління зоною відчуження і зоною безумовного (обов'язкового) відселення, подолання наслідків Чорнобильської катастрофи, зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта «Укриття» на екологічно безпечну систему, поводження з радіоактивними відходами.

Основними завданнями цієї Антикорупційної програми є:

- забезпечення дотримання працівниками ДАЗВ, підприємств, установ і організацій, що належать до сфери його управління, вимог антикорупційного законодавства та формування у них стійкого ставлення до корупції, як негативного соціального явища, що загрожує безпеці та благополуччю держави в цілому та їхніх родин зокрема;

- підвищення рівня доброчесності посадових осіб;

- мінімізація корупційних ризиків, що виникають у процесі діяльності ДАЗВ.

Для цього планується:

- ефективно використовувати наявні механізми із запобігання корупції, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, виявлення корупційних ризиків, що можуть виникнути у службовій діяльності;

- забезпечити своєчасне усунення умов та причин виникнення корупційних ризиків;

- організувати ефективний контроль за дотриманням працівниками правил доброчесності, належним виконанням ними положень та вимог, визначених положеннями про структурні підрозділи, посадовими інструкціями, та щодо відповідності прийнятих рішень вимогам законів й інших нормативно-правових актів;

- вдосконалити роботу з особами, які повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» (викривачі), зокрема щодо організації та забезпечення їм належного захисту.

Ця Антикорупційна програма ґрунтується на принципах:

- верховенства права;

- безумовного дотримання прав і свобод людини та громадянина;

- невідворотності покарання за корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення;

- ефективності та прозорості використання бюджетних коштів;

- залучення громадськості до здійснення антикорупційних заходів.

З метою реалізації цієї Антикорупційної програми у 2020-2021 роках планується здійснити такі заходи:

проведення серед посадових осіб ДАЗВ організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції, зокрема надання методичної допомоги та консультацій щодо повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», та захисту викривачів, проведення внутрішніх навчань з цих питань;

вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його врегулювання, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів шляхом: періодичного моніторингу штатного розпису ДАЗВ, штатних розписів суб'єктів господарювання, що входять до сфери управління ДАЗВ, надання роз'яснень, проведення тренінгів щодо конфлікту інтересів, його усунення, запобігання виникненню та відповідальності за такі правопорушення;

проведення службових розслідувань та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, повідомлення про такі випадки спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції;

виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань в ДАЗВ, на підприємствах, установах та організаціях, що належать до сфери його управління, та здійснення оцінки щодо наявності корупційної складової;

організація (підтримання в актуальному стані) роботи внутрішніх каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», отримання та розгляд повідомленої через такі канали інформації. Організація співпраці з викривачами, забезпечення дотримання їхніх прав та гарантій захисту, передбачених законом;

проведення перевірок своєчасності подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;

інформування посадових осіб про випадки вчинення корупційних правопорушень в ДАЗВ, на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери його управління;

забезпечення доступу до публічної інформації та дотримання принципів прозорості та неупередженості під час публічного висвітлювання на офіційному веб-сайті суспільно важливої інформації в діяльності ДАЗВ, а також доступу громадськості до обговорення проектів нормативно-правових актів, розробником яких є ДАЗВ;

підвищення прозорості, контролю та підзвітності у діяльності ДАЗВ.

Також планується, що заходи з виконання Антикорупційної стратегії і Державної антикорупційної програми будуть включені до Антикорупційної програми ДАЗВ після їх прийняття в установленому порядку.

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Державного агентства

України з управління зоною відчуження та заходи щодо їх усунення

Здійснення об'єктивної оцінки корупційних ризиків у діяльності є необхідним кроком у запобіганні порушенням антикорупційного законодавства. Такий підхід дає можливість забезпечити відповідність антикорупційних заходів специфіці діяльності та раціонально використовувати ресурси, що спрямовуються на проведення відповідної роботи. Наказом ДАЗВ від 20.02.2017 № 19 «Про комісію з оцінки корупційних ризиків» у ДАЗВ створено постійно діючу комісію з оцінки корупційних ризиків (далі – Комісія) та затверджено положення про неї.

Відповідно до вимог наказу ДАЗВ від 19.02.2020 № 36-20 «Про оцінку корупційних ризиків», Комісією проведено ідентифікацію та оцінку корупційних ризиків у діяльності ДАЗВ. До роботи Комісії були залучені представники громадських організацій: ГО «Всеукраїнська люстрація» та ГО «Антикорупційний рух «Стоп корупція».

Оцінка корупційних ризиків проводилася відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848, та з урахуванням Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31 (зі змінами).

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності ДАЗВ затверджено звіт (додаток 1), який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків, чинники корупційних ризиків, можливі наслідки корупційного (пов'язаного з корупцією) правопорушення та пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків.

II-I. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси

Відповідно до Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31 (зі змінами), заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків полягають у визначенні можливих механізмів протидії та запобігання корупційним ризикам, містять пропозиції щодо шляхів їх реалізації та спрямованості на усунення або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків. Виконавці визначаються з урахуванням наявних структурних підрозділів органу влади, строки встановлюються з урахуванням ступеню виявлених корупційних ризиків та пріоритетності сфер діяльності органу влади.

Така інформація зазначена у додатках до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності ДАЗВ (додаток 1) Антикорупційної програми.

III. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційної спрямованості

З метою забезпечення організаційної та роз'яснювальної роботи із питань запобігання, виявлення і протидії корупції планується організація та проведення:

1. Навчання для посадових осіб ДАЗВ, відповідно до графіку і на теми визначені в додатку 3 до Антикорупційної програми.

2. Тренінгів для спеціально уповноважених підрозділів (уповноважених осіб) суб'єктів господарювання, що належать до сфери управління ДАЗВ, відповідно до графіку визначеному в додатку 2 до Антикорупційної програми.

3. Семінарів (круглих столів) для обміну досвідом та обговорення актуальних питань діяльності, з уповноваженими підрозділами (уповноваженими особами) підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління ДАЗВ: у жовтні 2020 року, липні та грудні 2021 року.

4. Проведення вступного інструктажу для новопризначених працівників.

Планується взяти участь в он-лайн курсах, що проводяться державними органами та громадськими (міжнародними) організаціями.

Вказані заходи не є вичерпними і будуть доповнюватися з урахуванням потреб впродовж строку дії цієї антикорупційної програми.

Навчання у 2020 році планується проводити з врахуванням заходів щодо запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19.

IV. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм

Моніторинг та координація виконання цієї Антикорупційної програми здійснюється Комісією.

До роботи Комісії можуть у встановленому законодавством порядку залучатися інші працівники ДАЗВ, працівники підприємств, установ та організацій, що належать до сфери його управління, інших державних органів (за згодою їхніх керівників), експерти та представники громадськості.

Засідання Комісії проводяться не рідше одного разу на півроку. Підготовка та організація засідання Комісії покладається на уповноважений підрозділ (особу) з питань запобігання та виявлення корупції.

Комісія на своїх засіданнях проводить моніторинг виконання цієї Антикорупційної програми, під час якого здійснює оцінку її ефективності за критеріями: своєчасність виконання, повноти реалізації, оцінки стану досягнення мети (індикаторів виконання).

Рішення Комісії, оформлене у вигляді протоколу, є підставою для здійснення в установленому порядку корегувальних дій щодо цієї Антикорупційної програми.

У період між засіданнями Комісії, безпосередня організація роботи з виконання цієї Антикорупційної програми, формування пропозицій, у разі потреби, щодо її коригування та поточний моніторинг здійснюється уповноваженою особою з питань запобігання та виявлення корупції, яка, за необхідності, інформує Комісію про хід виконання цієї Антикорупційної програми.

Керівники структурних підрозділів ДАЗВ у межах компетенції за вимогою уповноваженого підрозділу (особи) з питань запобігання та виявлення корупції подають інформацію про стан виконання заходів, визначених цією Антикорупційною програмою. Уповноважений підрозділ (особа) з питань запобігання та виявлення корупції, на підставі наданої інформації, проводить моніторинг виконання Антикорупційної програми.

Стан виконання заходів передбачених Антикорупційною програмою оцінюється за такими критеріями:

- «виконано» у разі, якщо у визначені строки виконано, захід щодо усунення корупційного ризику визначеного в описі ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності ДАЗВ (далі - Опис), які викладені в додатку 1 до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності ДАЗВ (додаток 1 до Антикорупційної програми);
- «постійно виконується» у разі, якщо у визначені строки, виконується або виконувався захід щодо усунення корупційного ризику визначеного в Описі;
- «на стадії виконання» у разі, якщо у визначені строки, розпочато виконання заходу зазначеного в Описі, але не виконано до закінчення строку;
- «не виконано» у разі, якщо у визначені строки, не розпочато виконання заходу щодо усунення корупційного ризику визначеного в Описі

Про результат проведеного моніторингу виконання антикорупційної програми уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції повідомляє Комісію з оцінки корупційних ризиків ДАЗВ підчас засідання, яка приймає рішення щодо вжиття заходів, необхідних для виконання Антикорупційної програми.

Інформація про стан виконання Антикорупційної програми розміщується на офіційному веб-сайті ДАЗВ.

Антикорупційна програма підлягає перегляду у разі:

- внесення змін до актів законодавства у сфері запобігання корупції, прийняття нових;
- якщо за результатами проведеного моніторингу та оцінки виконання виявлено недостатньо ефективні заходи, передбачені програмою;

- ідентифікації нових корупційних ризиків або отримання пропозицій від НАЗК, щодо вдосконалення та/або доповнення програми в цілому чи окремих її пунктів;
 - затвердження державної антикорупційної стратегії, протягом 30 днів з дня набрання нею чинності.
 - наприкінці 2020 року за результатами виконання.
- Зміни до Антикорупційної програми затверджуються наказом ДАЗВ.

V. Інші, спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаними з корупцією правопорушенням, заходи.

Забезпечується можливість фізичним та юридичним особам повідомити про порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції» (у тому числі конфіденційно) за допомогою:

- телефону довіри: (044) 594-94-60;
- «Скриньки довіри», розташованої в приміщенні ДАЗВ;
- електронної скриньки довіри: antikor@dazv.gov.ua;
- форми повідомлення «Повідом про корупцію», розміщеної на офіційному веб-сайті ДАЗВ.

Здійснюється координація, обмін досвідом та контроль за діяльністю уповноважених підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління ДАЗВ.

Розробляються проекти актів з питань запобігання та виявлення корупції ДАЗВ, подаються керівництву для затвердження.

У межах компетенції здійснюється аналіз проектів нормативно-правових актів, розробником яких є ДАЗВ, та організаційно-розпорядчих актів ДАЗВ для встановлення положень, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Організована взаємодія щодо обміну досвідом, інформацією з іншими уповноваженими підрозділами (уповноваженими особами), спеціально уповноваженими суб'єктами та правоохоронними органами.

**Головний спеціаліста з питань
запобігання та виявлення корупції**

Ігор ЗАЯЦ